

Stanovisko  
hlavného kontrolóra k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2021-2022 a k návrhu  
rozpočtu obce na rok 2020

---

*V zmysle ustanovenia § 18f odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení  
v znení neskorších predpisov*

**p r e d k l a d á m**

**stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2021 – 2022 a k návrhu  
rozpočtu obce na rok 2020**

Stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2021 – 2022 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2020 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2021 – 2022 a návrhu rozpočtu na rok 2020.

**A. TEORETICKÉ VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA**

**ROZPOČET OBCE** je základným nástrojom finančného hospodárenia obce v príslušnom rozpočtovom roku. Rozpočtový rok je zhodný s kalendárnym rokom. Obsahuje príjmy a výdavky vrátane príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií obce a príspevkov pre príspevkové organizácie zriadené obcou.

**PROGRAMOVÝ ROZPOČET**

Každá obec s počtom obyvateľov nad 2.000 obyvateľov je v súlade s §4 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov povinná zostaviť a schváliť programový rozpočet. Obce do 2.000 obyvateľov nemusia uplatňovať, t. j. zostavovať a schvaľovať programový rozpočet v prípade, ak o neuplatňovaní programového rozpočtu rozhodne obecné zastupiteľstvo uznesením.

**VIACROČNÝ ROZPOČET**

Každá obec zostavuje svoj rozpočet vo forme viacročného rozpočtu. Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce.

Viacročný rozpočet tvoria:

- a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok,
- b) rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku a
- c) rozpočet obce na rok nasledujúci po tomto roku.

Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa Ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov a to konkrétne aj údaje o schválenom rozpočte bežného rozpočtového roka, o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka, údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Rozpočet sa vnútorne člení na:

- bežné príjmy a bežné výdavky, t. j. bežný rozpočet
- kapitálové príjmy a kapitálové výdavky, t. j. kapitálový rozpočet
- finančné operácie – príjmové a výdavkové.

**Bežný rozpočet** je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový, avšak môže sa zostaviť aj ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch a výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov.

**Kapitálový rozpočet** sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť aj ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

Rozpočet obce ako celok sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový, tento nemôže byť schodkový.

Vecné vymedzenie príjmov a výdavkov rozpočtu obce na bežné a kapitálové a finančné operácie a ich jednotné triedenie určuje rozpočtová klasifikácia, ktorá sa rozdeľuje na funkčnú a ekonomickú.

1. **Funkčná klasifikácia** predstavuje rozdelenie výdavkov podľa funkcie, na ktorú sú určené. Je určená hlavne pre potreby štatistického zisťovania a medzinárodného porovnávania štatistických dát. Je štvorúrovňová: oddiel, skupina, trieda, podtrieda.
2. **Ekonomická klasifikácia** triedi rovnorodé druhy príjmov a výdavkov na hlavné kategórie, kategórie, položky a podpoložky a umožňuje ich identifikáciu.

**1. Príjmy** sa delia na tri hlavné kategórie:

- a) daňové príjmy,
- b) nedaňové príjmy a
- c) granty a transfery.

Tieto hlavné kategórie sa ďalej delia na kategórie, položky a podpoložky.

**2. Výdavky** sa delia na dve hlavné kategórie:

- a) bežné a
- b) kapitálové.

Tieto hlavné kategórie sa ďalej delia na kategórie, položky a podpoložky.

**3. Finančné operácie** – sú tiež súčasťou rozpočtu obce. Finančnými operáciami sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov obce a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Rozpočet sa v súlade s § 10 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov predkladá na schválenie obecnému zastupiteľstvu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Je na rozhodnutí samosprávy, či bude pre schvaľovanie rozpočtu táto úroveň členenia príjmov a výdavkov postačujúca alebo bude požadovať podrobnejšie členenie, napr. na úrovni položiek rozpočtu.

Členiť rozpočet až na úroveň podpoložiek je síce transparentné, avšak na druhej strane môže až takto podrobne zostavený rozpočet spôsobovať problémy súvisiace s častými zmenami rozpočtu, ku ktorým môže dochádzať v priebehu roka a tiež zvyšuje administratívnu náročnosť rozpočtového procesu. Za optimálne sa považuje členiť rozpočet na úroveň položiek. Nie je však vylúčené členiť rozpočet v niektorých častiach len napr. na úroveň položky a v potrebných častiach členiť až na úroveň podpoložiek.

*V zmysle ustanovenia § 9 zákona č.369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov*

*Rozpočet obce*

*(1) Základom finančného hospodárenia obce je rozpočet obce, ktorý sa zostavuje na obdobie jedného kalendárneho roka.*

*(2) Obec zverejní návrh rozpočtu obce a návrh záverečného účtu obce najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce; ustanovenia § 6 ods. 4 až 7 platia rovnako.*

Pri zverejnení návrhu rozpočtu sa obec riadi aj § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov nasledovne:

Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu začína plynúť najmenej 10-dňová lehota, počas ktorej môžu fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia (rozpočtu).

Na prijatie uznesenia o schválení rozpočtu obce je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov.

Rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok obecné zastupiteľstvo schvaľuje uznesením. Príjmy a výdavky rozpočtov na ďalšie 2 roky nasledujúce po ňom nie sú záväzné, t. j. obecné zastupiteľstvo ich berie na vedomie uznesením.

## **A. Východiská spracovania stanoviska**

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2021 – 2022 a návrhu rozpočtu obce na rok 2020 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z nasledovných hľadísk:

### **1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

#### **1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

#### **Dôležitá legislatíva upravujúca rozpočtový proces :**

- Zákon č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Zákon č.523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Ústavný zákon č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

- Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Nariadenie vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

V zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 zákona č.369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je rozpočet jedným z najdôležitejších dokumentov schvaľovaných obecným zastupiteľstvom.

### **1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými nariadeniami obce a návrhom VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

### **1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce**

Návrh rozpočtu obce bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce <https://sk.kamenicna.eu/uradna-tabula/>, v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

## **3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu**

Návrh rozpočtu obce pre roky 2020-2022 neobsahuje programový rozpočet. V zmysle ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obce do 2000 obyvateľov nemusia uplatňovať, t. j. zostavovať a schvaľovať programový rozpočet v prípade, ak o neuplatňovaní programového rozpočtu rozhodne obecné zastupiteľstvo uznesením.

## **B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU**

Východiskové štatistické údaje a podiel obcí na výnose DPFO pre rok 2020 ku dňu 03.12.2019 neboli zverejnené na webovom sídle MF SR <https://www.mfsr.sk/sk/financie/verejne-financie/fiskalna-decentralizacia/>, z uvedeného dôvodu obec pri zostavovaní návrhu rozpočtu vychádzala z vývoja hospodárenia obce v roku 2019 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

## **C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách

územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v členení v zmysle ustanovenia § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2020,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2021,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2022.

Viacročný rozpočet na roky 2021 – 2022 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok t. j. na rok 2020 - je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2020 – 2022 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

#### **D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

Na schválenie je predložený návrh rozpočtu obce na rok 2020 a návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2021 až 2022 nasledovne:

#### **Rozpočet celkom v EUR**

<b>Rozpočtové roky</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Príjmy celkom</b>	<b>1 170 979</b>	<b>931 133</b>	<b>931 133</b>
<b>Výdavky celkom</b>	<b>1 170 979</b>	<b>931 133</b>	<b>931 133</b>
<b>Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Návrh rozpočtu obce na rok 2020 je zostavený ako vyrovnaný v súlade s ustanovením § 10 ods.7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Členenie rozpočtu:

#### **Bežný rozpočet v EUR**

<b>Rozpočtové roky</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Bežné príjmy celkom</b>	<b>932 023</b>	<b>931 133</b>	<b>931 133</b>
<b>Bežné výdavky celkom</b>	<b>834 553</b>	<b>864 133</b>	<b>864 133</b>
<b>Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu</b>	<b>+97 470</b>	<b>+67 000</b>	<b>+67 000</b>

Návrh bežného rozpočtu je prebytkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Z hľadiska štruktúry príjmov, daňové príjmy vo výške 674 173,-EUR tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu. Obec plánuje výnos dane, dane z majetku na rovnakej úrovni, ako je očakávaná skutočnosť v roku 2019.

**Bežné príjmy** návrhu rozpočtu sú navýšené oproti rozpočtu v roku 2019 o **156 849,-EUR**, v tom:

Daňové príjmy +70 526,-EUR (63 890,-EUR výnos dane)

Nedaňové príjmy +31 078,-EUR, v tom 17 816,-EUR z prenajatých budov

Dotácie +52 745,-EUR, v tom 42 800,-EUR na školstvo

Bežné príjmy ZŠ +2 500,-EUR.

Výraznejšie zvýšenie v rámci miestnych daní je oproti plánovanému rozpočtu za rok 2019 v poplatkoch za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, a to zvýšenie z 26 547,-EUR na 33 183,-EUR t. j. o 6 636,-EUR. Toto navýšenie je nutné vykonať z dôvodu zmien v legislatíve, týkajúcich sa navýšenia nákladov obcí na odvoz a uskladnenie komunálnych odpadov. Plánovaná hodnota je zapracovaná v návrhu VZN obce Kameničná č.3/2019 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

**Bežné výdavky** návrhu rozpočtu obce sú plánované o **126 379,-EUR** vyššie, ako v roku 2019. Navýšenia sa týkajú najmä nasledovných kapitol:

Výdavky verejnej správy +38 904,-EUR

Nakladanie s odpadmi +6 620,-EUR

Na školstvo (MŠ, školský klub, jedáleň) +37 735,-EUR

Základná škola +43 800,-EUR

Na aktivačnú činnosť +8 919,-EUR.

### Kapitálový rozpočet v EUR

Rozpočtové roky	2020	2021	2022
<b>Kapitálové príjmy celkom</b>	<b>208 956</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Kapitálové výdavky celkom</b>	<b>269 426</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu</b>	<b>-60 470</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Návrh kapitálového rozpočtu je zostavený ako schodkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods.7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

**Kapitálové príjmy** plánuje obec na rok 2020 vo výške **208 956,-EUR**, v tom

príjem z predaja pozemkov 20 000,-EUR,

príjem z predaja traktora 6 000,-EUR

dotácia z MŽP SR vo výške 182 956,-EUR.

**Kapitálové výdavky** plánuje obec na rok 2020 vo výške 269 426,-EUR, v tom

na rekonštrukciu požiarienej zbrojnice z dotácie 30 000,-EUR

na rekonštrukciu požiarienej zbrojnice z vlastných zdrojov 1 500,-EUR

na rekonštrukciu MKS 30 000,-EUR

na vodozadržné opatrenia 192 956,-EUR

na odkúpenie rodinného domu 15 000,-EUR.

## Finančné operácie v EUR

Rozpočtové roky	2020	2021	2022
<b>Príjmové finančné operácie celkom</b>	<b>30 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Výdavkové finančné operácie celkom</b>	<b>67 000</b>	<b>67 000</b>	<b>67 000</b>
<b>Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu</b>	<b>-37 000</b>	<b>- 67 000</b>	<b>- 67 000</b>

**Príjmové finančné operácie** sú plánované na rok 2020 vo výške 30 000,-EUR, prostriedky z predchádzajúcich rokov.

**Výdavkové finančné operácie** sú plánované vo výške 67 000,-EUR, splátky úverov v OTP banke a splátky úverov zo ŠFRB.

### E. ZHRNUTIE

Predložené stanovisko k návrhu rozpočtu je spracované na základe skutočností známych ku dňu jeho spracovania. Predkladaný návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2021 – 2022 a návrh rozpočtu obce na rok 2020 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu obce bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu obce bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Na základe uvedených skutočností

### *o d p o r ú ě a m*

Obecnému zastupiteľstvu v Kameničnej predložený návrh rozpočtu obce Kameničná na rok 2020 schváliť a návrh viacročného rozpočtu obce Kameničná na roky 2021-2022 brať na vedomie.

V Dedine Mládeže, dňa 03.12.2019

JUDr. Ing. Gabriela Gönczölová  
HKO Kameničná