

OBEC KAMENIČNÁ
hlavná kontrolórka obce

Na zasadnutie OZ konaného:
12.2021

Názov materiálu:

Stanovisko
hlavného kontrolóra k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2023-2024 a k návrhu
rozpočtu obce na rok 2022

Predkladá:

JUDr. Ing. Gabriela Gönczölová
Hlavná kontrolórka obce

Materiál obsahuje:

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2023-2024
a k návrhu rozpočtu obce na rok 2022

Dôvodová správa:

V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení hlavný kontrolór obce vypracúva odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.

Návrh na uznesenie:

Obecné zastupiteľstvo Kameničná

Berie na vedomie

1. Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2023-2024 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2022.

OBEC KAMENIČNÁ – Hlavná kontrolórka

Stanovisko

hlavnej kontrolórky k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2023-2024 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2022

V zmysle ustanovenia § 18f odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

p r e d k l a d á m

stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2023 – 2024 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2022

Stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2023 – 2024 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2022 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2023 – 2024 a návrhu rozpočtu na rok 2022.

A. TEORETICKÉ VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

ROZPOČET OBCE je základným nástrojom finančného hospodárenia obce v príslušnom rozpočtovom roku. Rozpočtový rok je zhodný s kalendárnym rokom. Obsahuje príjmy a výdavky vrátane príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií obce a príspevkov pre príspevkové organizácie zriadené obcou.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Každá obec s počtom obyvateľov nad 2.000 obyvateľov je v súlade s § 4 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov povinná zostaviť a schváliť programový rozpočet. Obce do 2.000 obyvateľov nemusia uplatňovať, t. j. zostavovať a schvaľovať programový rozpočet v prípade, ak o neuplatňovaní programového rozpočtu rozhodne obecné zastupiteľstvo uznesením.

VIACROČNÝ ROZPOČET

Každá obec zostavuje svoj rozpočet vo forme viacročného rozpočtu. Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce.

Viacročný rozpočet tvoria:

- a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok,
- b) rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku a
- c) rozpočet obce na rok nasledujúci po tomto roku.

Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa Ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov a to konkrétne aj údaje o schválenom rozpočte bežného rozpočtového roka, o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka, údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Rozpočet sa vnútorne člení na:

- bežné príjmy a bežné výdavky, t. j. bežný rozpočet
- kapitálové príjmy a kapitálové výdavky, t. j. kapitálový rozpočet
- finančné operácie – príjmové a výdavkové.

Bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový, avšak môže sa zostaviť aj ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na

základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch a výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov.

Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť aj ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

Rozpočet obce ako celok sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový, tento nemôže byť schodkový.

Vecné vymedzenie príjmov a výdavkov rozpočtu obce na bežné a kapitálové a finančné operácie a ich jednotné triedenie určuje rozpočtová klasifikácia, ktorá sa rozdeľuje na funkčnú a ekonomickú.

1. **Funkčná klasifikácia** predstavuje rozdelenie výdavkov podľa funkcie, na ktorú sú určené. Je určená hlavne pre potreby štatistického zisťovania a medzinárodného porovnávania štatistických dát. Je štvorúrovňová: oddiel, skupina, trieda, podtrieda.
2. **Ekonomická klasifikácia** triedi rovnorodé druhy príjmov a výdavkov na hlavné kategórie, kategórie, položky a podpoložky a umožňuje ich identifikáciu.

1. **Príjmy** sa delia na tri hlavné kategórie:

- a) daňové príjmy,
- b) nedaňové príjmy a
- c) granty a transfery.

Tieto hlavné kategórie sa ďalej delia na kategórie, položky a podpoložky.

2. **Výdavky** sa delia na dve hlavné kategórie:

- a) bežné a
- b) kapitálové.

Tieto hlavné kategórie sa ďalej delia na kategórie, položky a podpoložky.

3. **Finančné operácie** – sú tiež súčasťou rozpočtu obce. Finančnými operáciami sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov obce a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Rozpočet sa v súlade s § 10 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov predkladá na schválenie obecnému zastupiteľstvu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Je na rozhodnutí samosprávy, či bude pre schvaľovanie rozpočtu táto úroveň členenia príjmov a výdavkov postačujúca alebo bude požadovať podrobnejšie členenie, napr. na úrovni položiek rozpočtu.

Členiť rozpočet až na úroveň podpoložiek je síce transparentné, avšak na druhej strane môže až takto podrobne zostavený rozpočet spôsobovať problémy súvisiace s častými zmenami rozpočtu, ku ktorým môže dochádzať v priebehu roka a tiež zvyšuje administratívnu náročnosť rozpočtového procesu. Za optimálne sa považuje členiť rozpočet na úroveň položiek. Nie je však vylúčené členiť rozpočet v niektorých častiach len napr. na úroveň položky a v potrebných častiach členiť až na úroveň podpoložiek.

V zmysle ustanovenia § 9 zákona č.369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Rozpočet obce

(1) Základom finančného hospodárenia obce je rozpočet obce, ktorý sa zostavuje na obdobie jedného kalendárneho roka.

(2) Obec zverejní návrh rozpočtu obce a návrh záverečného účtu obce najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce; ustanovenia § 6 ods. 4 až 7 platia rovnako.

Pri zverejnení návrhu rozpočtu sa obec riadi aj § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov nasledovne:

Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu začína plynúť najmenej 10-dňová lehota, počas ktorej môžu fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia (rozpočtu).

Na prijatie uznesenia o schválení rozpočtu obce je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov.

Rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok obecné zastupiteľstvo schvaľuje uznesením. Príjmy a výdavky rozpočtov na ďalšie 2 roky nasledujúce po ňom nie sú záväzné, t. j. obecné zastupiteľstvo ich berie na vedomie uznesením.

A. Východiská spracovania stanoviska

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2023 – 2024 a návrhu rozpočtu obce na rok 2022 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z nasledovných hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Dôležitá legislatíva upravujúca rozpočtový proces :

- Zákon č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Zákon č.523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Ústavný zákon č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

- Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Nariadenie vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov

V zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 zákona č.369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je rozpočet jedným z najdôležitejších dokumentov schvaľovaných obecným zastupiteľstvom.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými nariadeniami obce a návrhom VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu obce bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce <https://sk.kamenicna.eu/uradna-tabula/>, v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Ministerstvo financií Slovenskej republiky v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“) každý rok pre subjekty verejnej správy vydáva príručku, v ktorej poskytuje metodickú podporu pri zostavovaní rozpočtov jednotlivých subjektov verejnej správy.

„Príručka na zostavenie rozpočtu na roky 2022 až 2024“ (ďalej len „príručka“), bola zverejnená vo Finančnom spravodajcovi č.5/2021 pod č. *MF/005766/2021-411*.

Príručka slúži ako metodická podpora pri zostavovaní rozpočtov jednotlivých subjektov verejnej správy. Cieľom príručky je pripraviť a jednotne usmerniť subjekty verejnej správy vo veci zostavenia rozpočtu na roky 2022 až 2024.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie a metodickéj príručky.

V návrhu rozpočtu je vyznačené čerpanie rozpočtu v roku 2019, 2020 a očakávaná skutočnosť za rok 2021.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh rozpočtu obce pre roky 2022-2024 neobsahuje programový rozpočet. V zmysle ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obce do 2000 obyvateľov nemusia uplatňovať, t. j. zostavovať a schvaľovať programový rozpočet v prípade, ak o neuplatňovaní programového rozpočtu rozhodne obecné zastupiteľstvo uznesením.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2022-2024 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2021, nakoľko východiskové štatistické údaje a podiel obcí na výnose DPFO pre rok 2022 ku dňu vypracovania návrhu rozpočtov neboli zverejnené na webovom sídle MF SR.

Ku dňu vypracovania tohto stanoviska bola už prognóza zverejnená (dňa 8.12.2021) a uvádza sumu podielových daní pre Obec Kameničná na rok 2022 vo výške 600 393,- eur. (rozdiel +20 393,-eur do rozpočtu obce)

Obec plánovala v rozpočte na rok 2022 sumu vo výške 580 000,-eur, ale naplnenie plánovanej hodnoty v značnej miere bude súvisieť od vývoja hospodárskej situácie SR, z dôsledku stále trvajúcej pandémie COVID-19.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v členení v zmysle ustanovenia § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2022,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2023,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2024.

~~Viacročný rozpočet na roky 2023 – 2024 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok t. j. na rok 2022 - je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.~~

Viacročný rozpočet na roky 2023 – 2024 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh rozpočtu obce na rok 2022 a návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2023 až 2024 nasledovne:

Rozpočet celkom v EUR

Rozpočtové roky	2022	2023	2024
Príjmy celkom	1 339 365	954 583	954 583
Výdavky celkom	1 339 365	954 583	954 583
Hospodárenie obce: Schodok/prebytok	0	0	0

Návrh rozpočtu obce na rok 2022 je zostavený ako vyrovnaný v súlade s ustanovením § 10 ods.7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ako vyrovnaný.

Možno konštatovať, že príjmová časť rozpočtu obce aj výdavková časť sú navrhnuté na úrovni očakávanej skutočnosti plnenia rozpočtu za rok 2021.

Mierne navýšenie je spôsobené poskytnutím dotácie na Rekonštrukciu MSK vo výške 368 830,-eur.

Členenie rozpočtu:

Bežný rozpočet v EUR

Rozpočtové roky	Oč.sk.2021	2022	2023	2024
Bežné príjmy celkom	1 068 265	970 535	934 583	954 583
Bežné výdavky celkom	1 018 556	915 732	890 583	890 583
rozdiel	+49 709	+54 803	+44 000	+64 000

Návrh bežného rozpočtu je prebytkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Z hľadiska štruktúry príjmov, daňové príjmy vo výške 700 283,- EUR tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu. Obec plánuje výnos dane, dane z majetku, ako je očakávaná skutočnosť v roku 2021 s miernym poklesom (rozdiel -97 730,-eur), nakoľko v roku 2021 mala obec napríklad príjem z testovania Covid-19 vo výške 55 900,-eur.

Bežné príjmy návrhu rozpočtu sú plánované v celkovej výške 970 535,-Eur

v tom:

- Daňové príjmy vo výške 700 283,- eur
- Nedaňové príjmy vo výške 126 205,-EUR
- Dotácie vo výške 141 547,-EUR
- Bežné príjmy ZŠ vo výške 2 500,-EUR.

Bežné výdavky návrhu rozpočtu obce sú plánované v celkovej výške 915 732,-eur o 30 379,-EUR viac, ako bol plánovaný rozpočet na rok 2021.

Kapitálový rozpočet v EUR

Rozpočtové roky	Oč.sk.2021	2022	2023	2024
Kapitálové príjmy celkom	91 793	368 830	20 000	0
Kapitálové výdavky celkom	185 011	359 633	0	0
rozdiel	-93 218	+9 197	+20 000	0

Návrh kapitálového rozpočtu je zostavený ako prebytkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods.7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

Kapitálové príjmy plánuje obec na rok 2022 vo výške **368 830,-EUR** a to:
z príjmu predaja pozemkov vo výške 30 000,-EUR,
a dotácia na rek. MKS vo výške 338 830,-EUR.

Kapitálové výdavky plánuje obec na rok 2022 vo výške **359 633,-EUR**
na kamerový systém vo výške 3 000,-EUR
na rekonštrukciu MKS vo výške 338 830,-EUR
na rekonštrukciu MKS z vlastných príjmov vo výške 17 803,-EUR

Finančné operácie v EUR

Rozpočtové roky	Oč.sk.2021	2022	2023	2024
Príjmové finančné operácie celkom	105 009	0	0	0
Výdavkové finančné operácie celkom	64 000	64 000	64 000	64 000
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu	+41 009	-64 000	-64 000	-64 000

Príjmové finančné operácie sú plánované na rok 2022 vo výške **0,-EUR**.

Výdavkové finančné operácie sú plánované na rok 2022

vo výške **64 000,-EUR**, a to:

splátky úverov v OTP banke vo výške 19 000,-EUR,

splátky úverov zo ŠFRB vo výške 32 000,-EUR

a splátky úveru ŠFRB na obytný park vo výške 13 000,-EUR,

t.j. na úhradu návratných zdrojov financovania, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

E. ZHRNUTIE

Návrh rozpočtu na rok 2022 je zostavený ako vyrovnaný, čo je v súlade s § 10 ods.7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v členení na:

Bežný rozpočet v EUR na rok 2022

	2022
Bežné príjmy	970 535
Bežné výdavky	915 732
Rozp. hosp. (prebytok)	+54 803

Návrh bežného rozpočtu je prebytkový, čo je v súlade s § 10 ods.7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Prebytok bude použitý na úhradu návratných zdrojov financovania.

Kapitálový rozpočet v EUR na rok 2022

	2022
Kapitálové príjmy	368 830
Kapitálové výdavky	359 633
Rozp. hosp. (prebytok)	+9 197

Návrh kapitálového rozpočtu na rok 2022 je zostavený ako prebytkový. Prebytok bude použitý na úhradu návratných zdrojov financovania.

Finančné operácie v EUR na rok 2022

	2022
Finančné príjmy	0
Finančné výdavky	64 000
Rozp. hosp. (schodok)	- 64 000

Rozdiely spolu v EUR:

	2022
Bežný rozpočet	+54 803
Kapitálový rozpočet	+9 197
Finančné operácie	-64 000
Rozdiel	0

Predložené stanovisko k návrhu rozpočtu je spracované na základe skutočností známych ku dňu jeho spracovania. Predkladaný návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2023 – 2024 a návrh rozpočtu obce na rok 2022 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy. Návrh rozpočtu obce bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu obce bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Na základe uvedených skutočností

o d p o r ú č a m

Obecnému zastupiteľstvu v Kameničnej predložený návrh rozpočtu obce Kameničná na rok 2022 schváliť a návrh viacročného rozpočtu obce Kameničná na roky 2023-2024 brať na vedomie.

V Dedine Mládeže, dňa 09.12.2021

JUDr. Ing. Gabriela Gönczölová
HKO Kameničná

