



OBEC KAMENIČNÁ

946 01 KAMENIČNÁ č. 790

Zasadnutie OZ dňa 13.06.2022

K bodu rokovania: 4

Prerokovanie protestu prokurátora proti VZN č. 13/2012 a 1/2016

Predkladá: JUDr. Ing. Iveta Némethová

Spracovala : JUDr. Ing. Iveta Némethová

Dôvodová správa

Obci Kameničná bol doručený protest prokurátora podľa § 23 ods.1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov proti Všeobecne záväznému nariadeniu obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzného nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu prijatých na zasadnutí Obecného zastupiteľstva v Kameničnej dňa 04.12.2012 a dňa 28.09.2016. Prokurátor navrhuje zrušiť predmetné VZN vzhľadom na rozsah ustanovení, ktoré je potrebné zrušiť pre rozpor so zákonom.

O proteste prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu rozhoduje obecné zastupiteľstvo (t.j. orgán, ktorý všeobecne záväzného nariadenie vydal), pričom postupuje podľa § 27 ods.3 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov. Ak bol protest prokurátora podaný proti VZN a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, VZN zrušiť alebo ho podľa povahy nahradiť VZN, ktoré bude v súlade so zákonom. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene VZN alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote najneskôr do 90 dní od doručenia protestu. V prípade, ak orgán verejnej správy nevyhovuje protestu prokurátora proti VZN, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu, ktorým je Správny súdny poriadok.

Protest prokurátora tvorí prílohu tohto materiálu.

Návrh na uznesenie:

Obecné zastupiteľstvo v Kameničnej

a) Prerokovalo

Protest prokurátora č.k. Pd 74/22P4401-2 zo dňa 23.5.2022 vo veci zrušenia Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzného nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu prijatých na zasadnutí Obecného zastupiteľstva v Kameničnej dňa 04.12.2012 a dňa 28.09.2016.

b) Vyhovuje

Protestu prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzného nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu prijatých na zasadnutí Obecného zastupiteľstva v Kameničnej dňa 04.12.2012 a dňa 28.09.2016.

c) Schvaľuje

VZN č. 3/2022, ktorým sa ruší Všeobecne záväzného nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzného nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu

d) Žiada

Starostu obce Kameničná, aby na najbližšie zasadnutie Obecného zastupiteľstva v Kameničnej predložil návrh nového Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná o sociálnych službách poskytnutých v obci Kameničná

Obec Kameničná na základe samostatnej pôsobnosti podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 6 ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Vydáva

Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 3/2022, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu

Článok 1 Zrušovacie ustanovenie

Zrušujú sa nasledovné všeobecne záväzné nariadenia obce Kameničná (ďalej len „VZN“)

- a) Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu
- b) Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu

Článok 2 Účinnosť

Toto VZN bolo schválené Obecným zastupiteľstvom v Kameničnej dňa 13.06.2022 a nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho vyhlásenia.

Dezider Pataki
Starosta obce Kameničná



OKRESNÁ PROKURATÚRA KOMÁRNO
Pohraničná 6, 945 28 Komárno 1

Obecný úrad Kameničná
č. 790
946 01 Kameničná

obecnému zastupiteľstvu

Obec Kameničná č. 790, 946 01 Kameničná	
Dátum	30. 5. 2022
Číslo záznamu:	Číslo spisu:
Prilohy:	Vybavuje: <i>Mag.</i>

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 74/22/4401-2

Vybavuje
JUDr. Mária Mažárová

Komárno
23.05.2022

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu - protest prokurátora podľa § 23 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“)

Podľa § 23 odsek 1 zákona o prokuratúre podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu prijatých na zasadnutí Obecného zastupiteľstva v Kameničnej dňa 04.12.2012 a dňa 28.09.2016, ktoré navrhujem zrušiť.

Znením jednotlivých ustanovení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu bol porušený zákon, a to zákon č. 448/2008 Z.z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sociálnych službách“), ako aj v ustanovení § 6 odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Žiadam, aby som bola o termíne zasadnutia Obecného zastupiteľstva v Kameničnej, na ktorom bude protest prokurátora prejednaný, včas informovaná, pretože sa ho mienim zúčastniť.

Odôvodnenie:

V rámci výkonu dozoru nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy bola v obci Kameničná vykonaná previerka v rozhodovacej činnosti obce Kameničná v konaniach o odkázanosti fyzických osôb na sociálnu službu podľa zákona o sociálnych službách, ktorej výsledky sú obsiahnuté v protokole o jej vykonaní spisovej značky Pd 44/22/4401-4 zo 14.04.2022, bolo preskúmané Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu (ďalej len „VZN“).

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Preskúmané VZN bolo – vychádzajúc zo znenia jeho úvodnej vety v záhlaví textu – vydané na základe zákona o sociálnych službách.

Obsahuje celkom 7 článkov:

- 1) *Opatrovateľská služba*
- 2) *Posudková činnosť*
- 3) *Výška úhrady za opatrovateľskú službu*
- 4) *Konanie vo veci opatrovateľskej služby*
- 5) *Pracovno – právne vzťahy osôb zabezpečujúcich opatrovateľskú službu*
- 6) *Prechodné ustanovenia*
- 7) *Záverečné ustanovenia*

Preskúmaním VZN bolo zistené, že jeho jednotlivé ustanovenia nie sú v súlade so zákonom o sociálnych službách.

V záhlaví VZN je odkaz na zákon o sociálnych službách bez uvedenia konkrétneho ustanovenia tohto zákona.

Nedostatky boli zistené v tom, že prevažná väčšina ustanovení VZN je opisom zákona o sociálnych službách, teda obsah jednotlivých ustanovení VZN je prebratím zákonom upravených povinností, čo je v rozpore so zákonom.

V niektorých článkoch VZN obec dokonca neprípustne modifikovala ustanovenia zákona o sociálnych službách na svoje pomery.

Účelom všeobecne záväzného nariadenia v danej oblasti má byť úprava skutočností, ktoré zákon neupravuje a zveruje túto úpravu orgánom územnej samosprávy. Výsledkom normotvornej činnosti obce je všeobecne záväzný právny predpis, ktorým sa mu musia riadiť fyzické a právnické osoby, ktoré majú trvalý pobyt, či sídlo v príslušnom územnom obvode orgánu územnej samosprávy, no aj tie osoby, ktoré sa na tomto území zdržujú prechodne, náhodne či jednorázovo.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že je nadbytočné preberať do nariadení text zákona o sociálnych službách, pretože tento - ako všeobecne záväzný - právny predpis je platný pre obce aj bez tohto aktu. Navyše v prípade zmeny zákona sa nariadenie dostane do rozporu s prípadným novým znením takéhoto právneho predpisu.

Zo zákona o sociálnych službách vyplýva, že obec má kompetenciu vydať VZN v zmysle § 72 ods. 2 zákona o sociálnych službách, podľa ktorého verejný poskytovateľ sociálnej služby (ktorým môže byť v zmysle § 3 ods. 3 zákona o sociálnych službách sama obec alebo ňou zriadená právnická osoba) určuje sumu úhrady za (tú - ktorú konkrétnu) sociálnu službu, spôsob jej určenia a platenia úhrady zmluvou podľa § 74 v súlade so všeobecne záväzným nariadením obce alebo vyššieho územného celku, najviac vo výške ekonomicky oprávnených nákladov.

Preberanie zákonných úprav, ako aj úprava nad rámec zákona a neurčitost' znenia boli zistené v čl.1 odseky 2, 3, 5 VZN, čl. 2 VZN, čl. 4 VZN, čl. 5 VZN a čl. 6 VZN.

Podľa § 41 odsek 2 zákona o sociálnych službách opatrovateľskou službou sa poskytujú úkony podľa prílohy č. 4. Rozsah úkonov na základe sociálnej posudkovej činnosti určuje obec v hodinách alebo podľa jednotlivých úkonov podľa prílohy č. 4. Minimálny rozsah úkonov sebaobsluhy nesmie byť nižší, ako je minimálny rozsah zodpovedajúci stupňu odkázanosti fyzickej osoby posúdený podľa prílohy č. 3, ak sa poskytovateľ sociálnej služby s prijímateľom sociálnej služby na návrh prijímateľa sociálnej služby nedohodne inak v zmluve o poskytovaní sociálnej služby.

Úprava uvedená v čl. 1 odsek 2 VZN je neprípustnou zmenou znenia § 41 odsek 2 zákona o sociálnych službách so znením, citujem:

- „1. Opatrovateľská služba je sociálna služba poskytovaná fyzickej osobe, ktorá
- a) je odkázaná na pomoc inej fyzickej osoby a jej stupeň odkázanosti je najmenej II. podľa prílohy č. 3 zákona o sociálnych službách
 - b) je odkázaná na pomoc pri úkonoch sebaobsluhy, úkonoch starostlivosti o svoju domácnosť a základných sociálnych aktivitách podľa prílohy č. 4 zákona o sociálnych službách“.

Podľa § 41 odsek 3 zákona o sociálnych službách opatrovateľskú službu nemožno poskytovať fyzickej osobe, a) ktorej sa poskytuje celoročná pobytová sociálna služba, b) ktorej je opatrovaná fyzickou osobou, ktorej sa poskytuje peňažný príspevok na opatrovanie podľa osobitného predpisu, ak tento zákon neustanovuje inak, c) ktorej sa poskytuje peňažný príspevok na osobnú asistenciu podľa osobitného predpisu, d) ktorej je nariadená karanténa pre podozrenie z nákazy prenosnou chorobou a pri ochorení touto nákazou.

Úprava uvedená v čl. 1 odsek 3 VZN je neprípustnou zmenou znenia § 41 odsek 3 zákona o sociálnych službách so znením, citujem:

- „3. Opatrovateľskú službu nemožno poskytovať fyzickej osobe,
- a) ktorej sa poskytuje celoročná pobytová sociálna služba,
 - b) ktorej je opatrovaná fyzickou osobou, ktorej sa poskytuje peňažný príspevok za opatrovanie podľa osobitného predpisu,
 - c) ktorej sa poskytuje peňažný príspevok na osobnú asistenciu podľa osobitného predpisu

d) ktorej je nariadená karanténa pre podozrenie z nákazy prenosnou chorobou a pri ochorení touto nákazou“.

Čl. 1 odsek 5 VZN so znením (citujem so štylistickými a gramatickými chybami): „Opatrovateľská služba sa poskytuje v domácnosti občana v pracovných dňoch od 7.00 hod. do 15.30 hod. s prostredníctvom opatrovateľov s ktorými obec uzatvára pracovnú zmluvu“, je úpravou, ktorá nemá oporu v zákone o sociálnych službách.

Článok 2 VZN označený ako „Posudková činnosť“ je nadbytočnou úpravou vo VZN, navyše so zmeneným znením zákona o sociálnych službách, v danom prípade konkrétne ustanovenia § 49 zákona o sociálnych službách.

Článok 4 VZN označený ako „Konanie vo veci opatrovateľskej služby“ je v odseku 1 neprípustnou zmenou ustanovenia § 92 odsek 7 zákona o sociálnych službách a v odsekoch 3 a 4 VZN ide o nadbytočnú úpravu, na ktorú obec zákonom o sociálnych službách nebola splnomocnená.

Článok 5 VZN označený ako „Pracovno – právne vzťahy osôb zabezpečujúcich opatrovateľskú službu“ je úpravou, na ktorú obec taktiež v zákone o sociálnych službách splnomocnená nebola.

Článok 6 VZN označený ako „Prechodné ustanovenia“ je v odseku 1 neprípustnou zmenou § 109 odsek 2 a § 84 odsek 8 zákona o sociálnych službách a v odseku 2 je neprípustnou zmenou znenie § 110b zákona o sociálnych službách, pričom odkazuje zároveň aj na znenie § 84 odsek 9 zákona o sociálnych službách, ktorý upravuje kvalifikačné predpoklady opatrovateľa detí podľa § 33a ods. 2 zákona o sociálnych službách.

Záverom je potrebné skonštatovať, že nejasnosť, nepresnosť a neurčitosť úpravy určitých spoločenských vzťahov vo VZN vytvára podmienky na ich svojvoľnú a účelovú interpretáciu, ktorá je v rozpore s princípom právnej istoty ako jedným z imanentných znakov právneho štátu.

Š poukazom na vyššie uvedené, hoci niektoré ustanovenia VZN svojím obsahom neodporujú zákonu, avšak vzhľadom na rozsah ustanovení, ktoré je potrebné zrušiť pre rozpor so zákonom, by ich ponechanie v platnosti stratilo význam, považujem Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu v znení Všeobecne záväzného nariadenia obce Kameničná č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie obce Kameničná č. 13/2012 o poskytovaní opatrovateľskej služby a o úhradách za opatrovateľskú službu za odporujúce zákonu, a preto som uplatnila svoju právomoc vyplývajúcu z ust. § 23 odsek 1 zákona o prokuratúre, pričom ho navrhujem zrušiť ako celok.



JUDr. Mária Mažárová
prokurátorka okresnej prokuratúry